

**DETERMINASI HUBUNGAN PENGETAHUAN
DEWAN TENTANG ANGGARAN DENGAN
PENGAWASAN DEWAN PADA KEUANGAN
DAERAH(APBD)**

**(Studi Empiris Pada DPRD Kota/Kabupaten dan
DPRD Provinsi Jawa Tengah)**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1)
pada Program Sarjana Fakultas Ekonomi
Universitas Diponegoro
Disusun oleh :

HARI UTOMO

NIM.C2C007050

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2011**

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Penyusun : Hari Utomo
Nomor Induk Mahasiswa : C2C007050
Fakultas/Jurusan : Ekonomi/Akuntansi

Judul Usulan Penelitian Skripsi : **Determinasi Hubungan Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Dengan Pengawasan Dewan Pada Keuangan Daerah (APBD). (Studi Empiris DPRD Kota/Kabupaten dan DPRD Provinsi Jawa Tengah)**

Dosen Pembimbing : Dr.H. Abdul Rohman, SE., M.Si., Akt.

Semarang, 9 Juni 2011

Dosen Pembimbing,

(Dr.H. Abdul Rohman, SE., M.Si., Akt.)

NIP. 19660108 199202 1001

PENGESAHAN KELULUSAN UJIAN

Nama Penyusun : Hari Utomo
Nomor Induk Mahasiswa : C2C007050
Fakultas/Jurusan : Ekonomi/Akuntansi
Judul Usulan Penelitian Skripsi : **DETERMINASI HUBUNGAN
PENGETAHUAN DEWAN TENTANG
ANGGARAN DENGAN
PENGAWASAN DEWAN PADA
KEUANGAN DAERAH (APBD).(Studi
Empiris Pada DPRD Kota/Kabupaten
dan DPRD Provinsi Jawa Tengah)**

Telah dinyatakan lulus ujian pada tanggal 22 Juni 2011.

Tim Penguji :

1. Dr.H. Abdul Rohman, SE, M.Si, Akt. (.....)

2. Dr.H.Agus Purwanto, SE, M.Si., Akt. (.....)

3. Shiddiq Nur Rahardjo,SE, M.Si, Akt. (.....)

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertandatangan dibawah ini, saya Hari Utomo, menyatakan bahwa skripsi dengan judul: **Determinasi Hubungan Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Dengan Pengawasan Dewan Pada Keuangan Daerah (APBD). (Studi Empiris DPRD Kota/Kabupaten dan DPRD Provinsi Jawa Tengah)**, adalah hasil tulisan saya sendiri. Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan/atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan penulis aslinya.

Apabila saya melakukan tindakan yang bertentangan dengan hal tersebut di atas, baik disengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri ini. Bila kemudian terbukti bahwa saya melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijasah yang telah diberikan oleh universitas batal saya terima.

Semarang, 9 Juni 2011

Yang membuat pernyataan,

(Hari Utomo)
NIM. C2C007050

ABSTRACT

This study aims to test the relationship determination of the councilor's knowledge about budget with council's oversight upon regional finance (budget). In this study, researchers examined the relationship of councilor's knowledge about the local finance, on the supervision of local finance as well as using a moderating variable such as accountability, transparency of public policy and community participation and organization commitment, whether it can affect members of the council in monitoring local finances.

Collecting data using primary data through questionnaires given directly to respondents in this case councilor toward four councilor's tenure 2009-2014, which is used as the test sample using the validity, reliability, and classical assumption tests, as well as within hypothesis testing using simple regression test.

The results of this study indicated that the councilor's knowledge variable about the budget and variables of accountability moderation, public policy transparency, public participation and organizational commitment have positive influence on councilor supervisory upon local finance (budget)

Keywords: *Councilor's Knowledge of Finance, Councilor's Supervisory Board toward Local Finance (Budget), Accountability, Public policy transparency, Public Participation, Organizational Commitment*

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menguji determinasi hubungan pengetahuan dewan tentang anggaran dengan pengawasan dewan pada keuangan daerah (APBD). Dalam penelitian ini peneliti menguji hubungan pengaruh pengetahuan dewan tentang pengetahuan dewan tentang keuangan daerah, Terhadap pengawasan keuangan daerah serta menggunakan variable moderating seperti akuntabilitas, transparansi kebijakan publik dan partisipasi masyarakat serta komitmen organisasi. Apakah dapat mempengaruhi anggota dewan dalam melakukan pengawasan keuangan daerah.

Pengumpulan data menggunakan data primer dengan menggunakan kuesioner yang langsung diberikan kepada responden dalam hal ini anggota dewan. Metode yang digunakan metode *purposive sampling* terhadap empat DPRD masa jabatan 2009-2014, yang digunakan sebagai sampel. Pengujian menggunakan uji validitas, uji realibilitas, dan uji asumsi klasik, serta dalam pengujian hipotesis menggunakan uji regresi berganda sederhana.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa variable pengetahuan dewan tentang anggaran dan variable moderasi akuntabilitas, transparansi kebijakan publik, partisipasi masyarakat serta komitmen organisasi berpengaruh positif terhadap pengawasan dewan pada keuangan daerah (APBD).

Kata Kunci: Pengetahuan Dewan Terhadap Keuangan, Pengawasan Dewan Pada Keuangan Daerah (APBD), Akuntabilitas, Transparansi kebijakan Publik, Partisipasi Masyarakat, Komitmen Organisasi

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: **“Determinasi Hubungan Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Dengan Pengawasan Dewan Pada Keuangan Daerah (APBD). (Studi Empiris DPRD Kota/Kabupaten dan DPRD Provinsi Jawa Tengah)”** sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Diponegoro.

Skripsi ini dapat terselesaikan berkat banyak pihak yang berperan memberikan bimbingan, arahan, saran dan kritik, serta semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. H. Mohamad Nasir, MSi, Akt, Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ekonomi yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr.H. Abdul Rohman, SE, MSi, Akt selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu dan senantiasa sabar serta ikhlas dalam memberikan bimbingan dan petunjuk dalam penyelesaian skripsi ini.
3. Bapak Prof. Dr. M. Syafrudin, M.Si., Akt., selaku Ketua Jurusan Akuntansi.
4. Bapak Surya Rahardja, SE, MSi, Akt selaku Dosen Wali yang telah memberikan arahan dan bimbingan dalam studi.

5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Ekonomi Universitas Diponegoro.
6. Seluruh staf karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Diponegoro atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis.
7. Terima kasih buat Pimpinan DPRD Kota Salatiga, Pimpinan DPRD Kabupaten Semarang, Pimpinan DPRD Kabupaten Kendal, dan Pimpinan DPRD Provinsi Jawa Tengah serta seluruh Anggota Dewan yang telah mengijinkan dan meluangkan waktu untuk mengisi kuesioner yang saya bagikan dalam memperoleh data untuk menyelesaikan skripsi saya.
8. Bapak Mulyadi dan Mama Siti Marliyah yang selalu memberikan kasih sayang, semangat, doa, serta motivasi kepada saya tanpa henti-hentinya. Serta Mas wawan dan Mas O kakakku tersayang yang telah menjadi kakak terbaik yang aku punya dan membantuku dalam pengerjaan skripsi ini.
9. Mbah Suradi (Alm), Mbah Madinem (Alm), Mbah Alfian Rianto (Alm) dan Mbah Sutiah atas doa dan dukungan Mereka saya dapat bertahan di Semarang dan menyelesaikan skripsi ini.
10. Kekasih saya Eky Satyanita Mawardhani yang telah bersama dari awal masuk kuliah sampai lulus yang selalu memberikan dukungan dan motivasi dalam menyelesaikan kuliah serta motivasi saya buat menyelesaikan skripsi ini.
11. Sahabatku Hari syur, Jeko alias jeksen, Koh Samin, Ariawan Bebek, Rini keropi, Mega duyung, Phika, Ririn, Fadjrul, Bang Timo Kapten Moris dan

Aan sahabat dan keluarga terbaik selama aku di Semarang. Semoga kebersamaan kita akan terus berlanjut sampai tua.

12. Sahabatku anak Kos Area 51 Koh Mbung, Sinyo, Mas Yoyo terima kasih sudah mau menjadi teman dan keluarga terbaik selama ada di Semarang..
13. Sahabat Hasrim Wulang, Anacoda, Yoyner, Feni Dimu, Irwan Abdullah sama sa pung sapupu yang di Semarang atas dukungan kalian semua dalam menyelesaikan skripsi ini,
14. Teman-teman Chipam, Ade, Teh Ida, Fira, Junga, Zuli , sama Kang Yudi ayo kapan kita jalan-jalan lagi.
15. Teman-teman KKN Kendaldoyong yang telah menjadi keluarga baru saya, jangan sampai putus ya kawan. Walaupun tugas proker kita banyak tapi bisa diselesaikan dengan cepat dan santai. Salut buat kita Kendaldoyong berdikari.
16. Teman-teman Akuntansi 2007 sebagai teman seperjuangan selama masa kuliah.
17. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi ini.
18. Serta tim sepak bola Inter Milan dan film Kartun One Piece yang menginspirasi saya agar tetap berjuang dan semangat dalam menyelesaikan tugas-tugas yang ada, dengan penuh semangat dan keyakinan.

Penulis sadar bahwa manusia tidak luput dari kesalahan. Penulis mohon maaf apabila dalam penulisan skripsi ini terdapat kekurangan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Semarang, 9 Juni 2011

(Hari Utomo)

NIM. C2C007050

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN KELULUSAN UJIAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
ABSTRACT	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah	8
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian	9
1.3.1 Tujuan penelitian	9
1.3.2 Manfaat Penelitian	9
1.4 Sistematika penelitian	10
 BAB II TELAHAH PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori	12
2.1.1 Persepsi	12
2.2 Konsep Anggaran Sektor Publik	15
2.2.1 Fungsi Anggaran Sektor Publik	18
2.2.2 Konsep Penyusunan Anggaran Sektor Publik	18
2.2.3 Evaluasi Sistem penganggaran	21
2.2.4 Keuangan Daerah	22
2.3 Pengawasan Keuangan Daerah	22
2.3.1 Fungsi DPRD sebagai Pengawas Keuangan	24
2.3.2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kapabilitas Anggota Dewan Terhadap Pengawasan Keuangan Daerah (APBD)	25
2.3.2.1 Akuntabilitas	25
2.3.2.2 Transparansi	26
2.3.2.3 Pengetahuan Dewan	27
2.3.2.4 Partisipasi Masyarakat	28
2.3.2.5 Komitmen Organisasi	29
2.4 Kerangka Pikir Penelitian	32
2.5 Hipotesis Penelitian	33
2.5.1 Hubungan Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Terhadap Pengawasan Keuangan Daerah	34

2.5.2	Hubungan Akuntabilitas Terhadap Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran dengan Pengawasan Keuangan Daerah	34
2.5.3	Hubungan Transparansi Kebijakan Publik Terhadap Pengetahuan Tentang Anggaran Dewan dengan Pengawasan Keuangan Daerah	35
2.5.4	Hubungan Partisipasi Masyarakat Terhadap Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran dengan Pengawasan Keuangan Daerah	36
2.5.5	Hubungan Komitmen Organisasi Terhadap Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran dengan Pengawasan Keuangan Daerah	37
 BAB III METODE PENELITIAN		
3.1	Variabel Penelitian Dan Definisi Operasional Variabel	38
3.1.1	Variabel Penelitian	38
3.1.2	Definisi Operasional	38
3.1.2.1	Pengawasan Keuangan Daerah (APBD) ..	38
3.1.2.2	Pengetahuan anggaran	39
3.1.2.3	Akuntabilitas	40
3.1.2.4	Transparansi	41
3.1.2.5	Partisipasi Masyarakat	41
3.1.2.6	Komitmen Organisasi.....	42
3.1.2.7	Pengukuran Variabel	43
3.2	Populasi dan sampel	47
3.3	Jenis dan Sumber data	48
3.4	Metode Pengumpulan Data	48
3.5	Uji Validitas dan Reliabilitas	49
3.6	Metode Analisis Data	50
3.6.1	Uji Asumsi Klasik	51
3.6.1.1	Uji Multikolonieritas	51
3.6.1.2	Uji Autokorelasi	51
3.6.1.3	Uji Heteroskedastisitas	51
3.6.1.4	Uji Normalitas	52
3.6.2	Uji Hipotesis	52
 BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		
4.1	Deskriptif Objek Penelitian	54
4.2	Uji Kualitas Data	59
4.2.1.	Uji Validitas	59
4.2.2.	Uji Reliabilitas	61
4.3	Deskripsi Variabel Penelitian	62
4.4	Pengujian Asumsi Klasik	65
4.4.1.	Hasil Uji Multikolinieritas	65
4.4.2.	Hasil Uji Heteroskedastisitas	67
4.4.3.	Hasil Uji Normalitas	68
4.5	Pengujian Hipotesis	69

4.5.1.	Pengujian Hipotesis 1	70
4.5.2.	Pengujian Hipotesis 2	71
4.5.3.	Pengujian Hipotesis 3	72
4.5.4.	Pengujian Hipotesis 4	74
4.5.5.	Pengujian Hipotesis 5	75
4.6	Koefisien determinasi	77
4.7	Pembahasan	
4.7.1	Hubungan Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Terhadap Pengawasan Keuangan Daerah	79
4.7.2	Hubungan Pengaruh Akuntabilitas Dalam Memoderasi Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Dengan Pengawasan Keuangan Daerah (APBD)	80
4.7.3	Hubungan Transparansi Kebijakan Publik Dalam Memoderasi Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Daerah Terhadap Pengawasan Keuangan Daerah (APBD)	81
4.7.4	Hubungan Partisipasi Masyarakat Dalam Memoderasi Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Daerah Terhadap Pengawasan Keuangan Daerah (APBD)	82
4.7.5	Hubungan Komitemen Organisasi Dalam Memoderasi Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Daerah Terhadap Pengawasan Keuangan Daerah (APBD).	83
BAB V	PENUTUP	
5.1.	Kesimpulan	85
5.2.	Keterbatasan Penelitian	86
5.3.	Saran	86
DAFTAR PUSTAKA		